



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B346 din 30.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, urmărind ca alegerea primarului să se realizeze în două tururi de scrutin, campania electorală să fie extinsă la 60 de zile, iar listele de susținători să fie eliminate.

Prin obiectul ei de reglementare propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în

aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că o altă propunere legislativă având ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.115/2015 a fost avizată relativ recent de către Consiliul Legislativ, cu Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.170/3.03.2016, și se află în prezent în procedură parlamentară, fiind înscrisă pe ordinea de zi a plenului Senatului.

Așadar, pentru o mai bună sistematizare a conținutului normativ al actului, sugerăm ca aceste două propuneri legislative să fie dezbătute concomitent.

3. Având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

Totodată, se impune respectarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și a prevederilor art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

4. Ca observație de ordin general asupra soluțiilor preconizate în prezenta propunere, subliniem că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă

intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Amintim, de asemenea, opinia Curții Constituționale exprimată în Decizia nr.682/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.743 din 11 iulie 2012, potrivit căreia *„Jurisprudența și documentele examinate relevă instabilitatea legislației românești în materie electorală, în contradicție cu principiile statului de drept, existența unor deficiențe ale sistemului electoral actual, necesitatea modificării legislației electorale și faptul că aceasta trebuie să aibă o solidă fundamentare, respectiv să se concretizeze într-un act complex – **un cod electoral**, precum și faptul că modificarea trebuie să respecte principiul securității juridice[...].*

Curtea constată în acest sens că dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. [...].

*Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]. Curtea a constatat și a subliniat în repetate rânduri necesitatea fundamentării actului de legiferare, precum și **a realizării unui demers legislativ complex în materie electorală**”.*

5. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, facem următoarele observații și propuneri:

a) referitor la **titlu**, pentru rigoare normativă, sintagma „Legii 115/2015” se va înlocui cu expresia „Legii nr.115/2015”;

b) pentru aceleași considerente, la **partea introductivă a articolului unic**, denumirea editorialului în care a fost publicat actul normativ de bază va fi completată cu mențiunea „al României, Partea I”, iar semnul grafic „/” antepus datei apariției acestuia va fi înlocuit cu prepoziția „din”;

c) semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, **enunțurile de modificare subsumate articolului unic** trebuie marcate cu cifre arabe, **fără paranteze**;

d) având în vedere faptul că prezenta propunere vizează exclusiv modificarea Legii nr.115/2015, operațiune anunțată în partea introductivă a articolului unic, potrivit uzanțelor normative, pentru suplețea reglementării, din conținutul enunțurilor marcate cu cifre arabe va fi eliminată sintagma „se modifică și”;

e) la **pct.2**, în concordanță cu exigențele normelor de tehnică legislativă, precum și pentru o facilă identificare a elementului structural din care face parte alineatul ce se propune a fi modificat, este necesară inserarea, în debutul textului, a abrevierii „**Art.18. –**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.5, 6, 10, 11, 14 și 15**;

f) la **pct.4**, partea dispozitivă va fi reformulată, după cum urmează:

„4. La articolul 27 alineatul (1) litera e) se abrogă”;

g) la **pct.6**, referitor la textul propus pentru **alin.(1) al art.47**, pentru unitate în redactare cu actul normativ de bază, sintagma „pe baza declarațiilor de candidatură și care îndeplinesc...” trebuie redată sub forma „pe baza declarațiilor **de acceptare a candidaturii**, care îndeplinesc...”.


PREȘEDINTE
dr. Drăgoș ILIESCU

București

Nr. 747/1.08.2016.

L. nr. 115/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 473/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 rectificare

M. Of. nr. 316/25 apr. 2016

rectifică art. 38 alin. (2) teza a II-a

RECTIFICARE

